АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕЛО БОЛХУНЫ»
АХТУБИНСКИЙ РАЙОН АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2015 № 160

Об основных направлениях налоговой политики и бюджетной политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 и на перспективу 2017 и 2018 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», утвержденным решением Совета муниципального образования «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38, и в целях разработки проекта решения Совета муниципального образования «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» и среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы, администрация МО «Село Болхуны»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления налоговой политики и бюджетной политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год и на перспективу 2017 и 2018 годов.
2. Начальникам отделов администрации муниципального образования «Село Болхуны» при формировании проекта бюджета МО «Село Болхуны» руководствоваться утвержденными основными направлениями налоговой политики и бюджетной политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год и на перспективу 2017 и 2018 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования Н.Д.Руденко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением

администрации
МО «Село Болхуны»
от 22.10.2015 №160

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МО «СЕЛО БОЛХУНЫ» НА 2016 ГОД И НА ПЕРСПЕКТИВУ 2017 И 2018 ГОДОВ

1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год и на перспективу 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Налоговая политика) подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на очередной финансовый год и перспективу 2017 и 2018 годов.

Приоритеты муниципального образования «Село Болхуны» в области Налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей устойчивое социально-экономическое развитие ПОСЕЛЕНИЯ.

Налоговая политика МО «Село Болхуны» в рассматриваемом периоде формируется с учетом целей и задач, направленных на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В 2016 - 2018 годах необходимо обеспечить продолжение мероприятий, намеченных ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовывать налоговую политику, являются:

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;
- организация эффективного взаимодействия с предприятиями поселения по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;
- повышение эффективности управления муниципальной и государственной собственностью МО «Село Болхуны»;
- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам, а также по неналоговым доходам бюджета;

- продолжение практики согласованных действий исполнительного органа муниципальной власти МО «Село Болхуны» по мобилизации доходов.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах будет проводиться работа по приведению в соответствие налогового законодательства федеральному. Также будет продолжено проведение мониторинга нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и при необходимости подготовка рекомендаций по его изменению.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности управления и муниципальной собственностью, в том числе в результате активизации претензионно-исковой работы.

Совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления МО «Село Болхуны» и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти является еще одним направлением работы по мобилизации доходов бюджетов всех уровней. Проводимые органами местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны», территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, профсоюзными организациями мероприятия по улучшению состояния рынка труда, контролю за достоверностью начисления налогов и сборов с фонда оплаты труда, своевременностью их перечисления в бюджет, обеспечению соблюдения Регионального соглашения между Правительством Астраханской области, Астраханским областным объединением организаций профсоюзов и региональным межотраслевым объединением работодателей Астраханской области о минимальной заработной плате в Астраханской области, заключенного 22.05.2014 № 02-02-022 позволят увеличить поступления налога на доходы физических лиц, а также обеспечат социальную защищенность граждан.

В рамках реализации поставленной задачи необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности в Астраханской области, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Астраханской области налоговыми агентами.

Также необходимо продолжить работу по анализу деятельности убыточных организаций, выяснению причин их нерентабельной работы, оказанию помощи таким предприятиям по их выводу на прибыльный уровень.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать муниципальную поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов также является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему. Мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов на постоянной основе.

Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации для ее снижения.

2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год и на перспективу 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика сформирована с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – указы), решением Совета МО «Село Болхуны» от 22.10.2014 № 61/4 «Об утверждении Программы социально-экономического развития муниципального образования «Село Болхуны» МО «Село Болхуны» Астраханской области на 2015-2017 годы», решением Совета МО «Село Болхуны» от 24.01.2013 № 1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны».

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Село Болхуны».

Бюджет МО «Село Болхуны» будет сформирован в программном формате сроком на один год, на основе муниципальных программ, утвержденных администрацией МО «Село Болхуны», а среднесрочный финансовый план будет сформирован на 2016-2018 годы.

Для поддержания сбалансированности бюджета на 2016 год будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета МО «Село Болхуны» и соблюдение уровня муниципального долга МО «Село Болхуны» (далее – муниципальный долг), установленного бюджетным законодательством.

В частности, для поддержания сбалансированности бюджета МО «Село Болхуны» продолжать применять меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет МО «Село Болхуны» в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от принятия новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственной, обеспечение социальных гарантий.

Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Обеспечение экономической стабильности.

3. Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

4. Строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

5. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

6. Оптимизация структуры расходов бюджета на 2016 – 2018 годы при условии неснижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Существенным резервом повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

7. Совершенствование инструмента планирования бюджета МО «Село Болхуны» на основе муниципальных программ администрации МО «Село Болхуны», в том числе планирование целей и задач муниципальной программы с учетом прогнозируемой доходной части бюджета (предельных расходов на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы).

8. Рационализация социальных обязательств (принципы адресности, имущественной обеспеченности и нуждаемости).

9. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2016 – 2018 годы и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в поселении села Болхуны.

Основной задачей проводимой бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета МО «Село Болхуны» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов. В условиях кризисных явлений, происходящих в экономике страны, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Село Болхуны» является первостепенной задачей.

Негативные экономические условия приводят к падению объемов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет МО «Село Болхуны».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ администрации МО «Село Болхуны», ведомственных целевых программ, не вошедших в состав муниципальных

программ администрации МО «Село Болхуны» и непрограммных направлений деятельности на 2016 – 2018 годы сформированы на основе следующего подхода:

- в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2018 годы приняты бюджетные ассигнования бюджета МО «Село Болхуны» на 2015 год;

- объем бюджетных ассигнований на содержание органов власти МО «Село Болхуны» не увеличен.

Распределение доведенных предельных ассигнований по расходным обязательствам с учетом обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств согласно статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к полномочиям главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Одной из ключевых задач на 2016 год является дальнейшая интеграция муниципальных программ МО «Село Болхуны» в процесс бюджетного планирования. Муниципальные программы администрации МО «Село Болхуны» начиная с 2016 года станут системообразующим звеном муниципального управления в поселении села Болхуны. Внедрение в практику муниципальных программ администрации МО «Село Болхуны» позволяет формировать систему мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед исполнительным органам власти МО «Село Болхуны», устанавливать прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Разработка муниципальных программ администрации МО «Село Болхуны» позволит обеспечить включение в них не менее 80% расходов бюджета МО «Село Болхуны». В связи с этим необходимо дальнейшее повышение эффективности их реализации и расширение использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Начиная с 2016 года, каждому направлению расходов будут присвоены уникальные коды целевых статей, определяющие принадлежность направления расходов к той или иной муниципальной программе, подпрограмме, ведомственной целевой программе, непрограммному направлению расходов. Появится возможность анализировать муниципальные программы администрации МО «Село Болхуны» в разрезе направлений расходов.

Начиная с 2016 года, бюджетная классификация в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н претерпит изменения, однако основной подход – прозрачность отнесения

расходов к той или иной муниципальной программе, ведомственной целевой программе, непрограммному направлению расходов – останется неизменным.

Продолжится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями МО «Село Болхуны», а также по предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, что позволит создать в Ахтубинском районе условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

В соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальное задание на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов должно формироваться по обновленным правилам – на основе ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, утвержденного структурными подразделениями администрации МО «Село Болхуны», обладающими правами юридических лиц, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ формируется на основе базовых (отраслевых) перечней государственных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году планирование бюджета МО «Село Болхуны» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов будет осуществляться с учетом планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Село Болхуны» (далее – закупки), которые станут одной из основ формирования бюджета МО «Село Болхуны». Данный механизм позволит регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников культуры, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в связи с изменением социально-экономических условий, реализация указанных решений в 2016-2018 годах планируется осуществляться с учетом:

- всех источников финансирования, включая внебюджетные;
- мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений МО «Село Болхуны»;
- изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О

мероприятиях по реализации государственной социальной политики» показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов по органам местного самоуправления МО «Село Болхуны» будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, Астраханской области.

Для реализации этих целей потребуется переориентация работы муниципальных учреждений МО «Село Болхуны» на достижение результатов, реорганизация невостребованных муниципальных учреждений, повышение конкурентоспособности муниципальных учреждений МО «Село Болхуны».

В целях повышения эффективности расходов бюджета МО «Село Болхуны» в сфере социальной политики бюджетная политика нацелена на реализацию социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение уровня жизни населения, совершенствование форм и методов социальной поддержки населения для обеспечения оптимизации категорий получателей и состава мер социальной поддержки.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

По национальной обороне в рамках межбюджетных трансфертов планируются бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на субвенцию на выполнение государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В отрасли «Культура, кинематография» продолжится работа по развитию библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности, пополнению библиотечных и музейных фондов, сохранению и развитию традиционной народной культуры, кинематографии.

В сфере туризма будет решаться задача по увеличению объема туристских услуг и турпотока через формирование и комплексное развитие конкурентоспособного туристского кластера.

Во исполнение Закона Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельными полномочиями Астраханской области в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» планируется дальнейшее осуществление расходов по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, и уменьшению численности безнадзорных животных.

В целях повышения маневрирования бюджетными ресурсами сохранены расходы резервного фонда администрации муниципального образования «Село Болхуны» на обеспечение расходов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в объеме текущего года.

В бюджете муниципального образования «Село Болхуны» межбюджетные трансферты будут предусматриваться в виде фонда

финансовой поддержки поселений за счет средств бюджета Астраханской области, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Основными принципами формирования бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства являются стимулирование энергосбережения, а также стабилизация и развитие систем водообеспечения жилищно-коммунального комплекса.

Важнейшими из направлений повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- сокращение энергетических издержек;
- перевод экономики на энергосберегающий путь развития.

В свою очередь, муниципальным образованиям МО «Село Болхуны» необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и перехода «к эффективному контракту», а также усилить ответственность, в том числе финансовую, за качество и объемы предоставляемых муниципальных услуг. В целях реализации имеющихся резервов роста доходных источников территорий муниципальных образований Астраханской области, требуется повышение эффективности взаимодействия, как с налогоплательщиками, так и с администраторами доходов.

В основу формирования и реализации долговой политики на 2016 – 2018 годы заложено:

- сохранение объемов муниципального внутреннего долга МО «Село Болхуны» на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию;
- максимальное замещение кредитов банков на более дешевые заемные средства, в том числе бюджетные кредиты и внутреннее кредитование.

Муниципальный внутренний долг МО «Село Болхуны» в 2013 - 2016 годах обусловлен дефицитом бюджета.

Основными источниками погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления.

В планируемом периоде администрацией МО «Село Болхуны» будет проводиться взвешенная политика муниципальных заимствований с целью обеспечения сохранения объема муниципального внутреннего долга на допустимом бюджетным законодательством уровне

Верно: